

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLEN

13.2.2004

17/10/04

(Projektpromemoria 22.12.2004 / BILAGA 1)

TILLSÄTTANDE AV PROJEKT**Åtgärder för att utveckla övervakningen av rättskipningen inom högsta förvaltningsdomstolens behörighetsområde**

Enligt 99 § i Finlands grundlag övervakar de högsta domstolarna rättskipningen inom sina behörighetsområden. Om skyldigheten att vaka över lagskipningen föreskrivs också i 1 § i lagen om högsta förvaltningsdomstolen.

Förvaltningsdomstolarna har ett sedan decennier etablerat samarbete bland annat i frågor som rör utbildning samt uppföljning och utveckling av arbetet. På senare år har högsta förvaltningsdomstolen ordnat diskussionsdagar för förvaltningsdomstolarna. Likaså har man ordnat utbildningsdagar inom de delområden av förvaltningsprocessen, där ett särskilt diskussionsbehov har konstaterats. Motsvarande frågor har också tagits upp under diskussionsdagarna för de regionala förvaltningsdomstolarnas överdomare och förvaltningschefer. Vidare har högsta förvaltningsdomstolen ordnat utbyte av föredragande i förvaltningsdomstolarna för att orientera dem i markanvändnings- och byggärenden. Kanslichefen i högsta förvaltningsdomstolen har deltagit i resultatförhandlingarna mellan justitieministeriet och förvaltningsdomstolarna.

Det ställs ständigt nya krav på förvaltningsprocessens effektivitet och utveckling. Utöver dagens verksamhetsformer finns det ett behov av tätare kontakter mellan förvaltningsdomstolarna. Det gäller också specialdomstolarna, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen.

Högsta förvaltningsdomstolen har tillgång till detaljerade statistiska uppgifter över förvaltningsdomstolarnas verksamhet. I samband med behandlingen av fullföljdsfall har högsta förvaltningsdomstolen dessutom förvärvat en mängd information om rättskipningens tillstånd i lägre instans. Denna information utnyttjas inte för närvarande i den utsträckning det kunde vara möjligt.

Inom högsta förvaltningsdomstolens behörighetsområde finns det ett

behov att utveckla utvärderingen av förvaltningsprocessen i kombination med samspelet mellan förvaltningsdomstolarna. Jämsides med förvaltningsprocessens kvantitativa målsättningar skall allt större hänsyn tas till kvalitativa aspekter. En sådan grundlagsenlig övervakning avser inte att inkräkta på rättskipningens självständighet i lägre instans. En innehållsmässigt enhetlig förvaltningsprocess skapas genom systemet för ändringssökande.

Målet är att högsta förvaltningsdomstolen i framtiden skall följa upp och analysera arbetsläget i förvaltningsdomstolarna och de kvalitativa frågorna i förvaltningsprocessen på en regelbunden och mera systematisk basis än för närvarande. De lägre förvaltningsdomstolarna avses få regelbunden respons på resultaten av uppföljningen, så att de skall kunna identifiera sina egna styrkor och utvecklingsbehov.

Med hjälp av resultaten av denna uppföljning kan högsta förvaltningsdomstolen också förse justitieministeriet med regelbunden och mera omfattande information om förvaltningsprocessens tillstånd. Samtidigt är det även möjligt att utreda om respons- och utvecklingsdiskussionerna som högsta förvaltningsdomstolen för med domstolarna inom sitt behörighetsområde kunde stöda beslutsprocesserna i anknytning till budgetförfarandet och kanske i framtiden ersätta vissa av justitieministeriets rådande förfaranden.

För detta ändamål tillsätter högsta förvaltningsdomstolen ett projekt från den 1 mars 2004, som senast den 31 december 2004 skall utreda hur övervakningen av förvaltningsprocessen i lägre instans kan förbättras i praktiken. Utredningen görs huvudsakligen som tjänsteuppdrag.

Som projektmedarbetare tillsätts högsta förvaltningsdomstolens informationschef, vicehäradshövding Timo *Ahvenniemi*.

För projektet tillsätts en styrgrupp med högsta förvaltningsdomstolens president Pekka *Hallberg* som ordförande, och till medlemmar kallas förvaltningsråden Pirkko *Ignatius* och Pekka *Vihervuori* från högsta förvaltningsdomstolen, överdomare Liisa *Sahi* från Helsingfors förvaltningsdomstol, överdomare Hannu *Renvall* från Åbo förvaltningsdomstol och specialsakkunnige Heikki *Jukarainen* från justitieministeriet.

Systemet för uppföljning kommer att beredas så öppet som möjligt för att företrädare för referensgrupperna på ett tillräckligt och flexibelt sätt skall kunna framföra sina synpunkter under projektets gång.

President Pekka Hallberg