

Projektpromemoria 22.12.2004

BILAGA 2

Förslag till ett framtida system för årliga samarbets-, kvalitets- och resursförhandlingar i de allmänna förvaltningsdomstolarna och specialdomstolarna inom förvaltningsrättskipningens område

I januari och februari samtalar företrädare för högsta förvaltningsdomstolen med företrädare för de regionala förvaltningsdomstolarna, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen om det gångna årets verksamhet och om målen för den fortsatta verksamheten och åtgärderna för att nå dem. Under samtalen om målsättning och utveckling genomgås respektive domstolars starka sidor och utvecklingsbehov. Vid dessa sammankomster används information som högsta förvaltningsdomstolen i samband med sina avgöranden om lagskipningsärenden eller på annat sätt under det gångna året har insamlat om kvaliteten av förvaltningsdomstolarnas beslutsprocesser och information i anslutning till förvaltningsprocessen, som har tagits fram i justitieministeriets datateknikcentral och övriga förvaltningsområden.

I februari sammanträder presidenten i högsta förvaltningsdomstolen och överdomarna i de regionala förvaltningsdomstolarna, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen. Sammanträdet sammankallas av presidenten i högsta förvaltningsdomstolen, som är dess ordförande.

På grundval av debatten på chefsdomarmötet i februari sammanställer högsta förvaltningsdomstolens president förvaltningsdomstolarnas gemensamma verksamhetsberättelse över föregående år. Förvaltningsdomstolarnas verksamhetsberättelse omfattar bland annat i tillämpliga delar den information som avses i 65 § i budgetförordningen. Uppgifterna i förvaltningsdomstolarnas verksamhetsberättelse används även i högsta förvaltningsdomstolens årsberättelse. Också de övriga förvaltningsdomstolarna publicerar egna årsberättelser.

Kvalitetsmålen för följande år fastställs på chefsdomarmötet i februari. Alla chefsdomare skall se till att de fastställda kvalitetsmålen kommer till hela personalens kännedom i domstolarna som de förestår.

Senast den 15 mars sänder justitieministeriet i egenskap av räkenskapsverk föregående års bokslut till statskontoret. Verksamhetsberättelsen i justitieministeriets bokslut baserar sig på förvaltningsdomstolarnas gemensamma verksamhetsberättelse när det gäller verksamheten inom sektorn för förvaltningsrättskipning, dvs. i de allmänna förvaltningsdomstolarna och i marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen.

I mars förs regeringens ramförhandlingar där regeringen fattar beslut om följande års anslagsramar till förvaltningsområdena.

I april sänder högsta förvaltningsdomstolen budgetförslaget för sin egen verksamhet till justitieministeriet.

I april eller maj förhandlar företrädare för justitieministeriet och högsta förvaltningsdomstolen och företrädare som de övriga förvaltningsdomstolarnas överdomare väljer inom sig om resurserna som följande år avsätts till domstolarna inom förvaltningsrättskipningens område, dvs. de allmänna förvaltningsdomstolarna samt marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen. Till grund för förhandlingarna, som förs sektorvis, läggs bland annat kvalitetsmålen för följande år som har fastställts på chefsdomarmötet i februari. Som förhandlingsunderlag har justitieministeriet utarbetat ett preliminärt utkast till budget för sitt förvaltningsområde. För att uppnå ett fungerande system är det nödvändigt att det i statens budgetproposition inte bara kommer att finnas ett budgetmoment för högsta förvaltningsdomstolen utan också ett särskilt moment för de andra förvaltningsdomstolarna.

I maj sänder justitieministeriet följande års budgetförslag för sitt eget förvaltningsområde till finansministeriet.

Senast den 15 juni skall justitieministeriet ge finansministeriet ett motiverat ställningstagande till sitt bokslut för föregående år.

Senast den 30 juni sänder regeringen statens bokslutsberättelse över föregående år till riksdagen.

I juli eller augusti sänder finansministeriet sitt ställningstagande till följande års budgetförslag för förvaltningsområdet i fråga till justitieministeriet. Finansministeriet skall föra förhandlingarna för respektive förvaltningsområden.

I augusti ordnas regeringens budgetbehandling, den så kallade budgetmanglingen.

I augusti upprättar justitieministeriet utkastet till dokument över resultatmålen för påföljande år till domstolarna för att användas i resultatförhandlingarna senare på hösten. Innehållet i dokumenten över resultatmålen baserar sig på § 11 och 65 i budgetförordningen. Kvalitetsmålen som har definierats under chefsdomarmötet i februari ingår i dokumenten över resultatmålen.

I september sänder regeringen sin budgetproposition för följande år till riksdagen.

I oktober och/eller november förs resultatförhandlingar med var och en av förvaltningsdomstolarna. Vid förhandlingarna utnyttjas informationen som har insamlats under den kvalitativa utvärderingen av respektive domstolars verksamhet.

I samband med Förvaltningsdomstolsdagen i november ordnas ett chefsdomarmöte där högsta förvaltningsdomstolens president är ordförande. Resultatförhandlingarnas slutresultat genomgås som en helhet under mötet. Frågan om hur kvalitetsmålen för det innevarande året håller på att förverkligas blir också föremål för en preliminär diskussion på mötet.

I december godkänner riksdagen följande års budget.

Förutom chefsdomarmötena i februari och november, som nämns i denna systembeskrivning, kan det uppstå behov av ytterligare sammanträden mellan förvaltningsdomstolarnas chefsdomare och gemensamma sammankomster för kanslicheferna och förvaltningscheferna. Det är också sannolikt att beredningen av statens budgetförslag inbegriper olika sammanträffanden mellan ledningen för justitieministeriet och förvaltningsdomstolarna och andra överläggningar om resursbehoven inom sektorn för förvaltningsdomstolarna. De kommer sannolikt även att påverka innehållet i resultatförhandlingarna som förs med de enskilda domstolarna i oktober och/eller november. Formerna för resursförhandlingssystemet på sektornivå förväntas småningom stabiliseras. Utbildningssamarbetet mellan förvaltningsdomstolarnas lagskipnings- och kanslipersonal eller andra motsvarande evenemang ingår inte heller i denna systembeskrivning.